



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ»)

СЕВЕРО - КАВКАЗСКИЙ ФИЛИАЛ

Пермская ул., д.45,
г. Ростов - на - Дону, 344012
Тел./факс: (863) 234-74-00
E-mail: sk-sekretar@uvomintrans.ru

«30» 09 2020 г. № П-04/ 1822

В Государственную компанию
«Российские автомобильные
дороги»

**Запрос разъяснений по открытому конкурсу в электронной форме
№32009519110**

**«На право заключения Договора на оказание услуг по защите
искусственных дорожных сооружений расположенных, на автомобильной
дороге М-4 «Дон» Москва-Воронеж-Ростов-на-Дону-Краснодар-
Новороссийск в Ростовской области с использованием инженерно-
технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности»**

1. Подпунктом 2 пункта 19 раздела 1 Пунктом Документации о Конкурсе в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по защите искусственных дорожных сооружений расположенных, на автомобильной дороге М-4 «Дон» Москва-Воронеж-Ростов-на-Дону-Краснодар-Новороссийск в Ростовской области с использованием инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности» (далее – Конкурсная документация) определено:

«Участник закупки должен отвечать следующим общим требованиям:
2. обладать в соответствии с применимым законодательством и законодательством Российской Федерации необходимыми разрешениями (лицензиями, свидетельствами об аккредитации, решением об одобрении органов управления и т.д.), быть членом соответствующей саморегулируемой

организации (если применимо) для осуществления деятельности, установленной предметом договора, а именно:

участник закупки должен быть аккредитованным в качестве подразделения транспортной безопасности, Федеральным дорожным агентством Министерства транспорта РФ (РОСАВТОДОР) в соответствии с требованиями статьи 12.1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

Приложением № 3 к Конкурсной документации «Форма второй части конкурсной заявки» разделом «Прикладываемые к Второй части Заявки на участие в Конкурсе документы» пунктом 3. «Иные документы, подтверждающие соответствие Участника закупки установленным в Документации о закупке требованиям» определено:

"- разрешения, свидетельства о членстве в саморегулируемой организации, лицензии, допуски, аккредитация и т.п., которые могли бы потребоваться для исполнения договора:

Свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности в сфере дорожного хозяйства, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, выданное Федеральным дорожным агентством Министерства транспорта РФ (РОСАВТОДОР) в соответствии с требованиями статьи 12.1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Предметом Конкурса является оказание услуг по обеспечению транспортной безопасности в рамках Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Согласно ч. 7.1 ст. 1 ФЗ-16 "О транспортной безопасности" в целях настоящего Федерального закона используются следующие понятия: подразделения транспортной безопасности - осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

В соответствии с ч. 9, 10 ст. 12.1 ФЗ-16 "О транспортной безопасности" Аккредитация юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности, в установленной сфере деятельности. Порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требования к ним устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в

области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Порядок формирования и ведения реестра органов аттестации, порядок формирования и ведения реестра аттестующих организаций, порядок формирования и ведения реестра аккредитованных подразделений транспортной безопасности, порядок формирования и ведения реестра выданных свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, а также предоставления содержащихся в нем данных устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

При этом, ФГУП "УВО Минтранса России" является подразделением транспортной безопасности и не требует наличия аккредитации. Подтверждением тому являются нормы Федерального Закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Постановление Правительства РФ от 11.10.2001 N 743 "Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации" (п. 6 Положения), а также закреплены в Уставе ФГУП «УВО Минтранса России», утвержденном Распоряжением Минтранса РФ от 07.04.2020 №ЕД-76-р (раздел 2 п.п. 2.2.).

Следовательно, Заказчиком в Конкурсной документации должны быть предусмотрены исключения для предоставления документов об аккредитации.

Отсутствие таких исключений в Конкурсной документации влечет ограничение право ФГУП «УВО Минтранса России» подать заявку на участие в Конкурсе и ограничивает конкуренцию.

Просим Вас рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в Конкурсную документацию.

2. Таблица №3 раздела VII Конкурсной документации определяет: «Наличие у участника конкурса минимально необходимого для оказания услуг техники, оборудования:

- Транспортное средство, для перевозки сотрудников, необходимого оборудования и специальных средств – не менее 1 шт.
- видеорегистратор (с целью документирования действий работников подразделений транспортной безопасности при проведении досмотровых мероприятий) – не менее 6 шт.;
- портативный детектор взрывчатых веществ – не менее 3 шт.;
- газовый механический распылитель и/или газовый баллончик – не менее 18 шт.;
- наручники – не менее 18 шт.
- резиновая палка – не менее 18 шт.

- сотовый телефон – не менее 18 шт.
- радиостанция – не менее 18 шт.
- фонарь электрический – не менее 6 шт.
- досмотровое зеркало, предназначенное для выполнения визуального досмотра труднодоступных мест под днищами транспортных средств – не менее 6 шт.
- портативный металлодетектор, – не менее 6 шт,
- жилеты защитные не ниже 5 класса защиты – не менее 18 шт;
- шлемы защитные не ниже 3 класса защиты – не менее 18 шт.

Итого: не менее 154 единиц».

При этом, разделом подпунктом 8.5. пункта 8. Приложением № 1. к Конкурсной документации «Техническая часть» определено:

«8.5. Каждый работник дежурной смены Исполнителя должен быть (иметь) следующие специальные средства:

- палки резиновые специальные отечественного производства;
- наручники отечественного производства;
- жилеты защитные 1 - 5 классов защиты отечественного производства (для работников ГБР);
- шлемы защитные 1 - 3 классов защиты отечественного производства (для работников ГБР).».

Следует отметить ГОСТ Р 57560-2017 определяет Классы защитной структуры бронешлемов, выделяя 3 класса бронешлемов по категории С и 5 классов по категории БР.

При этом, на Российском рынке представлены исключительно защитные шлемы класса БР 1 и БР 2. Классы защиты на рынке не представлены, кроме того производство бронешлемов защитных классов БР 3 и выше осуществляется исключительно для нужд оборонной промышленности.

Степень защиты бронежилетов определяет ГОСТ 34286-2017 и выделяет 6 классов защиты: начиная с 1-го, защищающего от пули 9х18 мм, заканчивая 6-м, способным выдержать выстрел из винтовки под патрон 12,7х108 мм.

На российском рынке представлены бронежилеты только с 1-5 класс, при этом целесообразность использования работником, вооруженным только специальными средствами бронежилетов 5 класса защиты (предусмотренного в Таблице №3 раздела VII Конкурсной документации) не целесообразно по причине его значительного веса.

С учетом изложенного, просим Вас внести соответствующие изменения в Конкурсную документацию, допускающие предоставление участником конкурса документов в составе Конкурсной заявки и подлежащих оценке в отношении наличия защитных шлемов 1 и 2 класса, а также бронежилетов 1-4 классов.

3. П/п 3 Таблицы №1 раздела VII Конкурсной документации определены Документы и сведения, служащие для расчета подкритерия «Наличие у участника конкурса минимально необходимого для оказания услуг техники, оборудования»:

«1. Копии документов, устанавливающих право собственности на технику, оборудование: договор купли-продажи и/или иные юридически значимые документы, подтверждающие приобретение в собственность участнику закупки на других основаниях, или копии документов, подтверждающих привлечение техники, оборудования (договоры аренды и/или договоры оказания услуг, и/или договоры лизинга, и/или договоры привлечения по иным основаниям) с представлением, указанных в пункте 2 документов.

2. Копии документов, подтверждающих допуск транспортных средств и/или самоходных машин к участию в дорожном движении и/или к эксплуатации на территории Российской Федерации (возможность их использования) (паспорт транспортного средства (ПТС) в случае, если получение ПТС на данный вид техники предусмотрено законодательством РФ (для транспортных средств), паспорт самоходной машины (ПСМ) (для самоходных машин), выписка из электронного паспорта, выданная уполномоченным органом)9.

3. Копии документов, подтверждающих сертификацию в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 969технических средств досмотра:

- портативный детектор взрывчатых веществ,
- портативный металлодетектор;

4. Анкета участника закупки, заполненная по форме таблицы № 3 Приложения № 4 к Конкурсной документации.».

При этом, одним из основных документов бухгалтерского учета является оборотно-сальдовая ведомость, которая отражает имущественные остатки на начало и на конец периода.

Оборотно-сальдовая ведомость составляется на бумажном носителе и (или) в виде электронного документа, подписанного электронной подписью в порядке и сроки, установленные учетной политикой для целей бухгалтерского учета (п. 6 ст. 10 Закона «О бухгалтерском учете»). Требованиями ч.4 ст.10 Федерального закона N 402-ФЗ от 06.11.2011 предусмотрено указывать в оборотно-сальдовой ведомости название предприятия, номер счёта, период, даты операций, фамилию составившего её работника. Налоговые органы используют оборотно-сальдовой ведомости при проверках и в налоговом мониторинге (п.8 приказа ФНС России от 07.05.2015 N ММВ-7-15/184).

С учетом изложенного просим Вас разъяснить возможность предоставления в качестве подтверждения наличия имущества, предусмотренного подкритерием №3, в порядке предоставления заверенной копии выписки оборотно-сальдовой ведомости по состоянию на сентябрь 2020 года.

С уважением,

Директор Северо-Кавказского филиала
ФГУП «УВО Минтранса России»



Н.В. Череватый